

1.	Наименование программы <b>"Правовое обеспечение согласования актов территориального планирования и градостроительного зонирования "</b>
2.	Цель программы - подготовка правового обоснования предложений о внесении изменений в Правила землепользования и застройки земель населенных пунктов.
3.	Территория реализации программы: Г. Ростов-на-Дону
4.	Продолжительность реализации программы: подготовка проекта изменений в Правила землепользования и застройки города - до 31 декабря 2015г. Подготовка предложений по разработке градостроительных нормативов и совершенствованию регионального законодательства – постоянно.
5.	<p><b>Обоснование программы</b></p> <p>Проводимая на современном этапе земельная реформа направлена на усиление юридической ответственности правообладателей земельных участков за нарушение земельного законодательства. Параметры застройки и использования земельных участков в границах земель населенных пунктов определяются локальными нормативными актами. Анализ Правил землепользования и застройки города Ростова-на-Дону позволяет сделать вывод о необходимости конкретизации требований к использованию земель в границах города. В частности, необходима регламентация условий сохранения природных ландшафтов, необходимого уровня озеленения территории, обеспечения права граждан на сохранение и улучшение вида и благоустройства земель города. Разработка таких параметров позволит обеспечить соблюдение правопорядка в сфере землепользования и защитить права и интересы правообладателей земельных участков на сохранение вида и благоустройства земель, соответствующих на их целевому назначению.</p> <p>В правовой регламентации нуждается процедура публичных слушаний, проводимых в связи с установлением и изменением разрешенного вида пользования земельными участками. Утверждение такой процедуры относится к компетенции органов местного самоуправления. Реализация данных мер позволит значительно снизить количество судебных споров по вопросам благоустройства территории города.</p> <p>Действующие градостроительные регламенты не содержат четких правовых параметров строительства и иного использования земельных участков в границах территориальной зоны. В нормативно-технических документах вместо юридического инструментария используется терминологический аппарат из далеких от юриспруденции специальных областей знания. Результатом является не только сложность понимания соответствующих актов технически не подготовленными лицами, но и их общая неясность и неоправданная перегруженность. В качестве примера укажем на <a href="#">СанПиН 2.2.1/2.1.1.1076-01</a> "Гигиенические требования к инсоляции и солнцезащите помещений жилых и общественных зданий и территорий", которые столь сложны для применения и понимания даже специалистами в соответствующей области (!), что для упрощения их применения потребовалось создание сложных компьютерных программ, для облегчения овладения которыми, в свою очередь, написаны целые учебники (см., например: Иванченко В.Т. Определение освещенности помещений естественным светом. М.: Издательство "АСВ", 2002). В зарубежном праве используются правовые термины, позволяющие точно определить допустимые параметры строительства. Например: проектируемое здание не считается умаляющим свет, если расстояние от него до соседнего имения "по горизонтальной линии больше высоты проектированного строения, считая от вершины до поверхности земли" или если "между тем и другим проходит улица первого или второго разряда законной ширины" (Гражданское уложение</p>

	<p>Цюрихского кантона. Издание Редакционной комиссии по составлению Гражданского уложения. СПб.: Государственная типография, 1887. С. 108 (ст. 603)). Или еще короче: лицо, имеющее право на свет, "не может противиться, если доступ света будет заслонен не более чем на высоту половины прямого угла, считая от подоконника кверху" (Змирлов К.П. Право на свет как один из видов участия частного (446 ст. 1 ч. X т.) // Журнал Министерства юстиции. 1895. Ноябрь. N 11. С. 215).</p> <p>В российском законодательстве данные отношения регулируются при помощи актов территориального планирования и градостроительного зонирования, которые нуждаются в совершенствовании в целях установления четких и обоснованных параметров строительства, исключающих точечную застройку и нарушения благоустройства территории.</p>
6.	<p>Опыт в реализации программ по заявленной сфере</p> <p><b>Фонд поддержки образования и науки в Ростовской области</b> издательская деятельность, подготовка образовательных программ, подготовка научно-практических конференций и круглых.</p> <p>Эксперты-экологи РРОО "ЦСЭИ "Экомост" оказывали Фонду консультативную помощь на протяжении ряда лет. В 2013 году были проведены совместные исследования в сфере общественного экологического контроля в г. Ростове-на-Дону, в декабре при участии РРОО ЦСЭИ "Экомост" был проведен Круглый стол «Формирование системы экологического аудита в Ростовской области».</p> <p>Партнеры проекта РРОО "ЦСЭИ "Экомост", РРОО "Экоправо", Ростовская городская экологическая лига, Ассоциация "Живая природа степи" имеют большой опыт работы с добровольцами и профессиональными экологами, но нуждаются в гражданском и правовом образовании в сфере экологического права, что позволяет рассчитывать на эффективные результаты социально-ориентированной программы "Право на здоровую окружающую среду"</p>
7.	<p>Кадровое обеспечение программы</p> <p><b>Руководитель программы:</b> доктор юридических наук, заведующий кафедрой земельного и экологического права Южно-Российского института Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ</p> <p><b>Партнеры программы:</b>  Фонд поддержки образования и науки в Ростовской области (директор Фонда д.ю.н. Григорян Сергей Александрович);  РРОО "Экоправо" - директор И.Ф. Черкашина  РРОО "Центр содействия экологическим инициативам "Экомост" - директор Опарина Екатерина Викторовна  Ассоциация "Живая Природа степи" - председатель Президиума профессор</p>

В.А. Миноранский

Донская государственная Публичная библиотека: Директор Колесникова Евгения Михайловна, Зав.отделом деловой и социальной информации Баятова Людмила Алексеевна;

**Консультанты, эксперты:**

Министерство природных ресурсов и экологии Ростовской области,  
Филиал ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Ростовской области"

Торгово-промышленная палата Ростовской области - Лазуренко В.Н.

"Союз изыскателей России" Хансиварова Надежда Михайловна

Таганрогская межрайонная природоохранная прокуратура

РАНХ и ГС, ЮФУ, ДГТУ, РГУПС, РГСУ, РГМУ

д.ю.н., заведующая кафедрой земельного и экологического права ЮРИУ

РАНХиГС Мисник Галина Анатольевна

д.ю.н., декан юридического факультета ЮРИУ РАНХиГС Назаров Сергей Николаевич

к.ю.н., доцент кафедры земельного и экологического права ЮРИУ

РАНХиГС Моторин Евгений Павлович

к.ю.н., доцент кафедры земельного и экологического права ЮРИУ

РАНХиГС Малиненко Эльвира Владимировна

Дворец творчества Детей и молодежи

Городская экологическая лига учащихся г. Ростова-на-Дону

Областной экологический центр учащихся

Городской экологический центр учащихся