

Кластерный проект «Совершенствование технологий закупочной деятельности муниципальных предприятий и учреждений»

Авакян В.С., Авакян О.С., Левина П.А., Сахкар А.Э.,

Студенты 1 курса магистратуры экономического факультета направления «Экономика» Южного федерального университета

Научный консультант - к.э.н., доцент кафедры экономической теории экономического факультета ЮФУ Гуцелюк Е.Ф.

Актуальность. Субъекты малого предпринимательства в настоящее время лишь в малой степени участвуют в системе государственных закупок. Во многом это связано с существующим стереотипом о чрезмерном коррупционном риске в данной сфере. Минимальное количество субъектов на рынке государственных и муниципальных закупок снижает конкуренцию между поставщиками и как следствие эффективность и экономичность проводимых закупок. Привлечение же их на рынок регулируемых закупок не только повысит эффективность ее функционирования и соответственно экономию бюджетных средств, но и повысит совокупный спрос на товары, работы и услуги, производимые субъектами малого предпринимательства. В условиях нестабильной экономики государственный муниципальный заказ может и должен стать источником инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства. К тому же в соответствии с п.1 ст.30 Федерального Закона № 44-ФЗ заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 ст. 30 закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. А согласно данным официального сайта zakupki.gov.ru закупки у СМП 4,96 % от

совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком, а в Ростовской области и того меньше - 2,26 %.

Цель данного проекта заключается в повышении конкуренции и эффективности в сфере государственных закупок, а также поддержки субъектов малого предпринимательства за счет их активного привлечения в качестве участников закупок.

Достижению данной цели будет способствовать решение следующих задач:

- привлечение субъектов малого предпринимательства в систему государственных и муниципальных закупок, а также закупок муниципальных предприятий и учреждений;
- повышение доверия к системе регулируемых закупок со стороны малого предпринимательства;
- формирование профессиональных участников рынка государственных, муниципальных, корпоративных закупок среди поставщиков, подрядчиков, исполнителей;
- улучшение качества удовлетворения потребностей с участием субъектов малого предпринимательства.

Решение проблемы. Для привлечения СМП к участию в систему регулируемых закупок, авторы предлагают создать кластер, состоящий из коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих комплекс услуг по консалтингу и сопровождению СМП в закупочной деятельности.

Данный кластер должен выполнять следующие функции:

1. просветительская деятельность;
2. организация практики студентов;
3. сопровождение участия СМП в закупках;
4. разработка методических пособий.

1. Для решения задач в области просветительской деятельности целесообразно использовать проведение конференций для СМП с целью информирования поставщиков о возможностях повышения совокупного спроса на их продукцию и практических тренингов по выработке компетенций и навыков поиска информации о проводимых закупках, формирования заявок на участие в различных конкурентных закупках. Опыт высших учебных заведений, осуществляющих научно-практическую деятельность в сфере государственных, муниципальных, корпоративных закупок. Эти вопросы являются актуальными для участников, так как большая часть отклонений заявок связано с незнанием участниками Федерального Закона 44-ФЗ и требований как к формированию заявок, так и последующих действий. Помимо конференций и тренингов, возможна организация регулярных выставок "Госзаказ", только ориентированных на участников закупок, взаимовыгодных как для участников, так и для обучающих центров, консалтинговых организаций и торговых площадок. В г. Ростове-на-Дону одним из ведущих учебных заведений, осуществляющих подготовку кадров в области закупок является Пилотный центр государственных закупок федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Южный федеральный университет». Накопленный опыт данной организации поможет создать наиболее эффективную систему по привлечению на рынок новых поставщиков среди СМП. Для этого необходимы не только просветительская деятельность в сфере государственных закупок, но и эффективная маркетинговая политика, заключающаяся в формировании положительного образа государственных закупок как престижной, открытой, эффективной деятельности, которая позволит вывести предприятие на качественно новый уровень.
2. При выходе субъектов малого предпринимательства на рынок регулируемых закупок предприятия испытывают трудности с подготовкой всех необходимых документов для успешного участия. В этом

случае большим вкладом может стать организация практики студентов на предприятиях малого бизнеса, а также в бюджетных, автономных и унитарных учреждениях и предприятиях. Студенты экономических и юридических специальностей смогут не только повысить свою квалификацию, попадая в практическую среду анализируемой организации, но и применить свои знания и исследования.

3. Для не желающих расширять штат сотрудников или увеличивать нагрузку на имеющихся сотрудников участников существует возможность прибегнуть к возмездному аутсорсингу – пользованию услугами сторонней организации, которая может на себя взять обязанности по подготовке всей документации по закупке и контролем ее исполнения.

4. Также необходима разработка методических пособий в помощь поставщикам для подготовки заявок и эффективного исполнения контрактов, в которых будут освещены все процедуры, предусмотренные в сфере закупок, со стороны участника закупки начиная с этапа поиска информации о закупке и формированием заявки, заканчивая сдачей объекта закупки и возможных связанных с этих непредвиденных обстоятельств.