

**Тяглов С.Г., д.э.н., проф., зав.каф. Региональной и национальной
экономики РГЭУ(РИНХ)**

**Пономарева М.А., д.э.н., проф., зав.каф. Региональной и
национальной экономики РГЭУ(РИНХ)**

**Федорова Я.В., к.э.н., доц. каф. Информационных технологий и
защиты информации**

**Сергиенко В.Ю., аспирант каф. Региональной и национальной
экономики РГЭУ(РИНХ)**

**Разработка правовых и методических основ муниципально-частного
партнерства для развития: парков, скверов, озеленения, благоустройства
территорий**

В последнее время все активнее прослеживается сотрудничество частного бизнеса и государства с целью поиска эффективных путей решения задач населения на условиях взаимовыгодного партнерства. Однако, экономический рост и улучшение качества жизни населения в регионе во многом еще сдерживается слабым развитием их социальной и экономической инфраструктуры, в частности, в ЖКХ.

В законодательстве Российской Федерации, а также региональных законодательных документах не прописаны достаточные и необходимые правовые условия для инвестирования средств в долгосрочные инфраструктурные проекты ЖКХ на условиях привлечения частных инвестиций и организаций в проекты ГЧП, а также распределения рисков и ответственности за их реализацию и функционирование между публично-правовыми муниципалитетами и частными инвесторами. На сегодняшний день по имеющемуся законодательству имеется возможность использования ограниченного числа моделей ГЧП, в основном реализуемых в форме концессионных соглашений. Это значительно ограничивает возможности частных инвесторов по привлечению заемных средств и осуществлению экономического взаимодействия с публично-правовыми институтами.

В настоящее время развитие государственно-частного партнерства в области ЖКХ сдерживается такими барьерами, как:

- административные барьеры;
- отсутствие высококвалифицированных кадров, особенно инженерно-технической направленности и специализации;
- недостаточное финансирование стратегических программ по благоустройству и градостроительству;
- недостаточное количество инвестиционных проектов с привлечением частных инвестиций;
- не эффективное использование на практике концессионных и лизинговых механизмов, т.е. практически не работающие механизмы.

В отсутствие правового регулирования механизмов ГЧП на федеральном уровне во многих субъектах РФ стали разрабатывать и принимать региональные законы о ГЧП. Однако, одной из основных проблем регионального законодательства в сфере ГЧП является наличие рисков возникновения противоречий между федеральными законами субъектов РФ и императивными нормами федерального законодательства, регламентирующими вопросы в данной сфере.

В нашем регионе используются возможности государственно-частного партнерства, в основном, на основе контрактов и арендных соглашений и, в малой степени, - концессий. Также, муниципальные власти начали реализацию кластерной политики на региональном и муниципальном уровнях управления и использование финансовых институтов, в первую очередь государственных банков развития, для привлечения долгосрочных инвестиций в приоритетные сферы региональной экономики. Несмотря на актуальность сферы ЖКХ, к сожалению, конструктивные решения для эффективной реализации так и не инициировались.

В связи с вышеизложенным, следует ввести понятие «муниципально-частное партнерство» (МЧП), предусматривающее участие в нем региональных муниципалитетов в лице уполномоченных органов местного

самоуправления в качестве публичного партнера и их взаимодействие на основе договорных соглашений с частными партнерами в лице различных форм управляющих компаний ЖКХ в целях повышения качества, прозрачности и обеспечения доступности предоставляемых услуг населению.

Таким образом, основными задачами являются:

- определить все участвующие и заинтересованные стороны в проекте ЖКХ;
- зафиксировать цель и публичные интересы сторон;
- наметить план и координированное выполнение взаимосвязанных действий государства и частного бизнеса;
- проанализировать и организовать механизм финансирования инвестиционных проектов с участием МЧП, его методы и инструменты;
- сформировать систему критериев сравнения моделей реализации финансирования на основе МЧП;
- разработать модель финансового механизма на основе МЧП, позволяющую повысить эффективность реализации проекта.

На основании вышеописанного выявить основные вопросы и положения при составлении методической и правовой базы.

Что касается форм финансирования инвестиционных проектов на основе МЧП, то могут рассматриваться следующие:

- долевое финансирования;
- кредитное финансирование;
- финансирование местного или федерального бюджетов;
- смешанное финансирование;
- целевое финансирование.

Сфера благоустройства относится к системе ЖКХ, являющейся одной из основных бюджетобразующих систем экономики региона. Однако, следует признать тот факт, что именно эта область находится в депрессивном состоянии. Жизненно необходимые технические коммуникации изношены, капитальный ремонт жилого фонда проводится в лучшем случае через 30 лет,

не говоря уже о дальнейшем благоустройстве прилегающих к домам территорий. Специфичность данного сектора в том, что он является продуктом коллективного пользования и все продукты благоустройства невозможно продать или импортировать, вследствие чего появляется эффект монопольности.

Для внедрения конструктивных и эффективных решений в сфере благоустройства и ЖКХ необходимо осуществить реструктуризацию этой отрасли. Иначе, все попытки оформить концессионные соглашения, а именно они и являются наиболее эффективными в МЧП, ни к чему не приведут, что и подтверждается на практике. Поэтому необходима смена модели менеджмента и управления в сфере ЖКХ. Административные рычаги управления следует поменять на экономически-проактивные путем реструктуризации системы управления и обслуживания жилищно-коммунального комплекса.

Реструктуризация нужна по следующим направлениям:

- совершенствование структуры муниципальных органов управления ЖКХ и градостроительством;
- изменение финансовой системы в ЖКХ;
- акционирование муниципальных унитарных комплексов ЖКХ;
- создание независимых структур по определению предельной, экономически обоснованной, стоимости жилищных и коммунальных услуг объектов жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства и благоустройства;
- совершенствование управления, демонополизация деятельности и развитие конкурентной среды в жилищной сфере благоустройства;
- проведение мероприятий по оптимизации затрат на коммунальных предприятиях.

Участниками инфраструктура отрасли ЖКХ и благоустройства территорий может включать:

- собственников объектов ЖКХ;

- производитель – поставщик ЖКХ;
- потребитель;
- заказчик жилищно-коммунальных услуг;
- подрядчики.

Обязательно должно учитываться у каждого участника инфраструктуры
разделение ответственности.